

## ОТЗЫВ

*на автореферат диссертации Ушакова Евгения Александровича «Влияние изменения административных границ на социально-экономическое развитие регионов Востока России», представленной на соискание ученой степени кандидата географических наук по специальности 25.00.24 – экономическая, социальная, политическая и рекреационная география*

В последние годы российские специалисты по общественной географии, к сожалению, редко уделяют внимание проблемам административно-территориального деления (АТД). Между тем, его изменение – актуальная тема широких общественно-политических дебатов, что вызвано как значительными сдвигами в размещении хозяйства и особенно в расселении (главным образом, обезлюдением сельской местности), так и последствиями прошлых и ныне намеченных реформ. Поэтому появление капитального диссертационного исследования Е.А.Ушакова весьма отраднo.

Его эмпирической части предшествует обширная теоретическая глава, представляющая значительный интерес. Автор справедливо исходит из того, что административная граница определяет совокупность географических факторов развития территории: ее экономико-географическое положение, включая транспортную доступность, природно-ресурсный и социально-экономический потенциал, характер связей с соседними административно-территориальными единицами и их иерархию. Подчеркивается, что чем дальше существуют административные границы, тем они устойчивее. Можно еще было бы добавить, что они формируют территориальные общности и идентичность жителей. Во вводной главе подробно проанализирован разработанный отечественными географами и дополненный автором перечень критериев, которые следует учитывать при изменениях АТД. На рубеже 1980-1990 гг. отечественные географы анализировали многие из них, отмечая, в частности, необходимость учета мнения жителей, нежелательность частого пересмотра административных границ («если можно не менять, лучше не менять!») и необходимость отхода от «тотальности» советского АТД, когда многие сферы деятельности и государственные структуры были организованы в соответствии с рубежами между городами и районами. Это отчасти было сравнительно недавно реализовано путем создания межмуниципальных учреждений – налоговых инспекций, судов и прокуратур, военкоматов и т.п. Нужен, вне всякого сомнения, и учет агломерационного эффекта, однако многое зависит от выделения городских агломерации. Пока не вполне понятно, может ли принести социальный и экономический эффект искусственное включение в их состав отдаленных от ядра городов и поселков, но этот вопрос остался за пределами исследования.

В то же время Е.А.Ушаков внимательно и детально, на основе большого числа показателей рассмотрел результаты объединения ряда бывших автономных округов и близлежащих областей в составе новых краев, состоявшегося уже около полутора десятилетий назад. Он пришел к выводу о том, что в первые годы эти результаты были негативными, но в последующий период ситуация стабилизировалась и в некоторых случаях наблюдался экономический рост. Проведенный анализ привел автора к важным обобщениям - сопоставлению положительных и отрицательных сторон принятых решений.

Много места в диссертации отведено оценке потенциальных изменений границ муниципальных образований (МО) на Дальнем Востоке и обоснованию конкретных рекомендаций. Главным критерием послужила типология территорий по уровню развития на базе балльных оценок различных социально-экономических и физико-географических параметров, безусловно, имеющая самостоятельную научную ценность. Из автореферата неясно, однако, как были определены вес баллов и тяготение отдельных муниципальных



образований к крупным центрам. Не вполне понятно также, каким образом включение некоторых МО в состав Арсеньевского городского округа может вызвать столь значительный (шестикратный!) рост объема сельскохозяйственной продукции: вряд ли это возможно только за счет улучшения сбыта, чего можно достичь и без изменения административных границ.

В целом рассматриваемое исследование, судя по автореферату, несомненно, соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Е.А.Ушаков, давно сложившийся и продуктивный ученый, которому принадлежит уже более печатных 60 работ, заслуживает искомой степени.

Владимир Александрович Колосов,  
доктор географических наук, профессор,  
зам. директора ФГБУН Институт географии РАН,  
вице-президент Русского географического общества,  
заслуженный географ РФ  
Москва 119017, Старомонетный пер., 29  
[kolosov@igras.ru](mailto:kolosov@igras.ru)  
+7 (495) 959-00-32

Я, Колосов Владимир Александрович, даю согласие на включение своих персональных данных в документы, связанные с работой диссертационного совета, и их дальнейшую обработку.

23 августа 2022 г.

Подпись руки тов. \_\_\_\_\_  
заверяю

Зав. канцелярией  
Федеральное государственное бюджетное  
учреждение науки Институт географии  
Российской академии наук

